



## **POROČILO O DELU**

**MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN  
DOBJE, DOBRNA, OPLOTNICA, SLOVENSKE KONJICE, ŠENTJUR, VITANJE,  
VOJNIK IN ZREČE**

**ZA LETO 2016**

Marec 2017

## UVOD

Spoštovani,

v skladu s 15. členom Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih vam posredujemo Poročilo o opravljenem delu v letu 2016, ki smo ga je pripravili v Skupni občinski upravi - Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu (v nadaljevanju MIR).

Naloge, pristojnosti in delovne postopke MIR-a določajo naslednji predpisi:

- Zakon o inšpekcijskem nadzoru
- Zakon o prekrških
- Zakon o splošnem upravnem postopku
- Zakon o občinskem redarstvu
- Odloki občin ustanoviteljic MIR-a.

V poročilu so prikazani statistični podatki o delu v preteklem letu, predstavitev ter analiza dela na posameznih področjih. Tako kot v preteklem poročevalskem obdobju tudi tokrat poudarjamo, da vsega, kar je značilno za delo Medobčinskega inšpektorata in redarstva oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. V poročilu niso zajete tiste zadeve, pri katerih je bil opravljen ogled, a je bilo po opravljenem ogledu ugotovljeno, da ne gre za zadevo, kjer bi kot ukrepali kot inšpekcijski organ (stvarno pravne zadeve). V poročilu tudi ni zavedeno delo inšpektorata v smislu preventive in svetovanja organom, kot so Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter na določenem področju občinske uprave, delo za izvajanje Občinskega programa varnosti ipd. Prav tako niso zabeležene zadeve, kjer gre za izključno svetovalno vlogo občanom.

## **1 MEDOBČINSKI INSPEKTORAT IN REDARSTVO**

### **1.1 SPLOŠNO O INŠPEKTORATU**

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je organ skupne občinske uprave, ustanovljen na osnovi Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Dobje, Dobrna, Oplotnica, Slovenske Konjice, Šentjur, Vitanje, Vojnik in Zreče (Uradni list RS, št. 112/2009). Ustanovitev skupne občinske uprave opredeljuje 49.a čl. Zakona o lokalni samoupravi in Zakon o občinskem redarstvu, ki občinam nalaga ustanovitev redarske službe.

MIR opravlja naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakoni in predpisi, ki se nanašajo na posamezna področja nadzora, med drugim oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, urejanja lokalnih javnih cest in javnih poti, urejanja in vzdrževanja pokopališč, plakatnih mest, urejanja javnih parkirišč, mirujočega prometa v naseljih in parkiranja, turističnih taks, javnega reda in miru in druga področja, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa MIR kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. MIR pri izvrševanju upravnih nalog ravna po usmeritvah župana in nalogih tajnika občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja MIR pa po skupnih usmeritvah vseh županov občin ustanoviteljic.

MIR je tudi prekrškovni organ, ki je bil z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« pooblaščen za odločanje o prekrških za kršitve na področju občinskih predpisov in drugih aktov, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakonom. MIR kot prekrškovni organ na prvi stopnji o prekršku odloča v hitrem postopku.

### **1.2 KADRI**

Organizacijo MIR-a ureja Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu. Sistemizirano je šest delovnih mest.

Na dan 31.12.2016 je v organu bilo zaposlenih šest javnih uslužbencev in sicer trije redarji, svetovalec, ki opravlja tudi naloge občinskega redarstva, inšpektor in inšpektorica, ki je hkrati vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Ker gre za zelo veliko stvarno in krajevno pristojnost, poleg tega pa še za ostale naloge, ki jih opravljajo zaposleni (npr. izvajanja OPV in s tem povezane naloge, administracija...), bo potrebno vsekakor razmisliti o novi zaposlitvi v organu. Zaposleni smo že sedaj prekomerno obremenjeni in dolgoročno lahko to vodi v manj kakovostno delo (npr. neustrezno opravljanje inšpekcijskega nadzora tako po številu obravnavanih zadev kot po njihovi kvaliteti) in manjšo prisotnost občinskih redarjev na terenu (veliko administrativnega dela).

Delo MIR-a je organizirano glede na teritorialno razpršenost ter določila Odloka o ustanovitve ter sporazuma podpisanega s strani županov občin ustanoviteljic.

Uradne ure MIR-a so na sedežu vsak ponedeljek od 8.00 do 12.00 in vsako sredo od 8.00 do 10.00 ter od 14.00 do 16.00 in so namenjene poslovanju s strankami. MIR zagotavlja tudi uradne ure po telefonu in sicer v času uradnih ur inšpektorata ter uradne ure po elektronskih medijih vsak poslovni dan v obsegu poslovnega časa. Prav tako so uradne ure v prostorih občin ustanoviteljic in sicer Slovenske Konjice vsak ponedeljek od

8.00 do 10.00 (inšpektor) in vsako sredo od 8.00 do 9.00 (občinski redar), Oplotnica vsak prvi in tretji torek v mesecu od 9.00 do 10.00, Šentjur vsako sredo od 8.00 do 10.00 (inšpektor) in vsak petek od 8.00 do 9.00 (občinski redar).

Vse bolj se kaže potreba tudi po delu v popoldanskem in večernem času, kar skušamo zagotoviti v okviru sedanjih kadrovskih možnosti.

Organ tudi samostojno izvaja administracijske in kadrovske zadeve. Računovodsko – finančne storitve izvaja računovodstvo sedežne občine.

Zaposleni so aktivni v Delovni skupini za občinsko redarstva in v Delovni skupini za občinsko inšpekcijo pri Skupnosti občin Slovenije. Delovni skupini sta aktivno pristopili k reševanju problemov, s katerimi se srečujejo pri opravljanju svojega dela in se tako trudili k odpravi ovir k učinkovitosti obeh služb.

### **1.3 MATERIALNI POGOJI DELA**

Sedež Medobčinskega inšpektorata in redarstva je v poslovnih prostorih Občine Vojnik, na lokaciji Keršova ulica 12, 3212 Vojnik. V teh prostorih se opravljajo vas administrativna in organizacijska dela, potrebna za uspešno delovanje organa.

Za zaslišanja in druga opravila, povezana s postopki, imata inšpektorja, kakor tudi občinski redarji možnost uporabiti tudi prostore v posameznih občinah ustanoviteljih.

Za prevoz uporabljajo občinski redarji primerno označeno vozilo, inšpektorja pa neoznačeno službeno vozilo. Občinski redarji pri svojem delu nosijo predpisano uniformo.

Za izdajo plačilnih nalogov in vodenje evidenc s področja prekrškov se uporablja ustrezna računalniška aplikacija, ki se tekom uporabe tudi nadgrajuje.

Za vodenje upravnih zadev inšpektorja uporabljata spletno aplikacijo ODOS, podjetja PIA iz Velenja.

Za izvajanje meritev hitrosti v cestnem prometu se najame merilec hitrosti v skladu z veljavno zakonodajo, seveda po ustreznih merilih (cena najema in reference že opravljenih meritev,...). Enako ravnamo tudi v primeru izvajanja tehtanja tovornih vozil v prometu.

## **2 DELOVANJE MEDOČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA**

### **2.1 PRISTOJNOSTI MIR-a**

Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov.

V letu 2016 je bil poudarek inšpekcijskega nadzora predvsem na naslednjih področjih:

- občinskih cestah
- ravnanju s komunalnimi odpadki
- odvajanju in čiščenju komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- oskrbi s pitno vodo
- ter drugih predpisov, ki pooblašča občinsko inšpekcijo za inšpekcijski nadzor.

**Občinsko redarstvo** opravlja naloge s področja prometa na podlagi Zakona o pravilih cestnega prometa. Sistemski zakon, ki ureja pooblastila in organizacijo občinskega redarstva je Zakon o občinskem redarstvu. Občinsko redarstvo izvaja svoje naloge glede na prioritete, določene v Občinskem programu varnosti.

### **3 NALOGE MEDOBYINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA**

#### **3.1 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO**

Inšpekcijsko nadzorstvo se izvaja v obliki:

- rednih in izrednih pregledov,
- kontrolnih inšpekcijskih pregledov v primerih naložene odprave nepravilnosti,
- koordiniranih akcij z ostalimi inšpektorati in policijo,
- pogoste prisotnosti na terenu in preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

Nadzor se je izvajal na podlagi pobud upravljavcev, pobud krajevnih skupnosti, pobud vzdrževalcev, prijav občanov in lastne presoje.

Kot smo že omenili, je bilo delo inšpektorjev usmerjeno predvsem na naslednja področja:

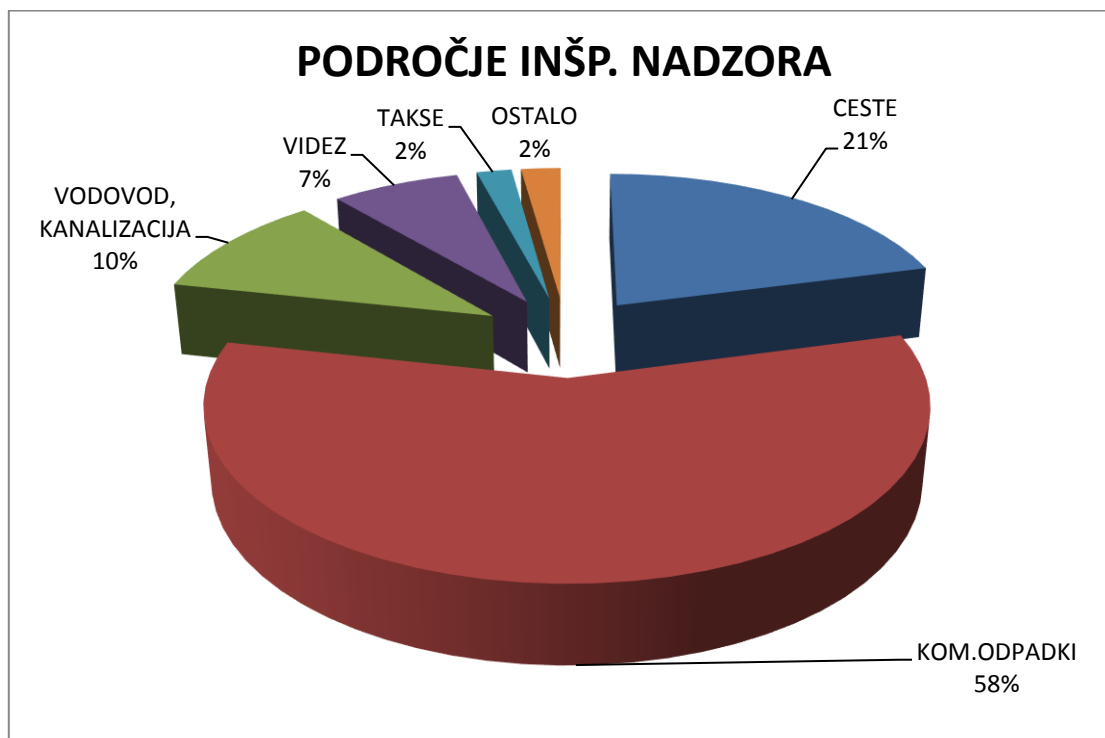
1. ravnanje s komunalnimi odpadki: vključitev v sistem ravnanja z odpadki, cilj: preprečiti nezakonito odlaganje odpadkov;
2. ravnanje z odpadnimi komunalnimi vodami: priključitev na javno kanalizacijo, cilj: priključitev na javno kanalizacijo
3. varstvo občinskih cest: odvajanje padavinske vode na cesto in njene sestavne del, nadzor nad izvajanjem del v varovalnem pasu, cilj: zagotoviti varstvo cest in varnost udeležencev v prometu
4. področje turistične takse: nadzor nad prijavljanjem in odvajanjem tur. takse, cilj: ažurno in pravilno rokovanje z turističnimi taksami;
5. oskrba s pitno vodo: priključevanje na javni vodovod, cilj: priključitev na javni vodovod.

Inšpektorja sta v letu 2016 vodila 234 (302) inšpekcijskih postopkov, od tega:

- 56 (55) s področja cest;
- 123 (186) na področju komunalnih odpadkov;
- 26 (22) s področja vodovoda in odvajanja odpadnih voda;
- 19 (16) na področju javnega reda in miru ter videza naselij;
- 4 (5) s področja taks;
- 6 (18) z ostalih področjih.

V pristojno reševanje ostalim inšpekcijskim službam je bilo odstopljenih 13 (5) zadev.

Preventivno delovanje v inšpekcijskih in prekrškovnih postopkih opozarja morebitne kršitelje predpisov na posledice takega ravnanja. Dolžnost preventivnega delovanja je določena v 6. in 33. členu ZIN-a. v našem organu uresničujemo preventivno delovanje na načine: z obveščanjem javnosti preko medijev, z odgovori na vprašanja ali na druge načine obveščanja javnosti o predpisih, o dovoljenem pravnem ravnanju, o najpogostejših kršitvah predpisov in o akcijah nadzora.



Slika 1: Delež zadev inšpektorjev po področjih za vse občine

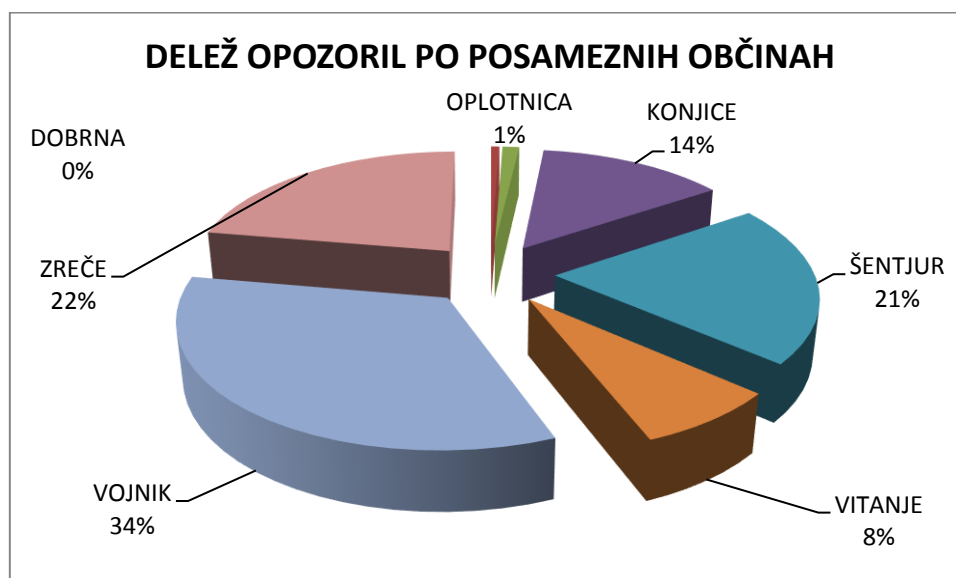
### 3.2 OBČINSKO REDARSTVO

Na podlagi pooblastil in pristojnosti iz zgoraj naštetih zakonov in odlokov so občinski redarji delovali in izvajali nadzor predvsem na naslednjih področjih:

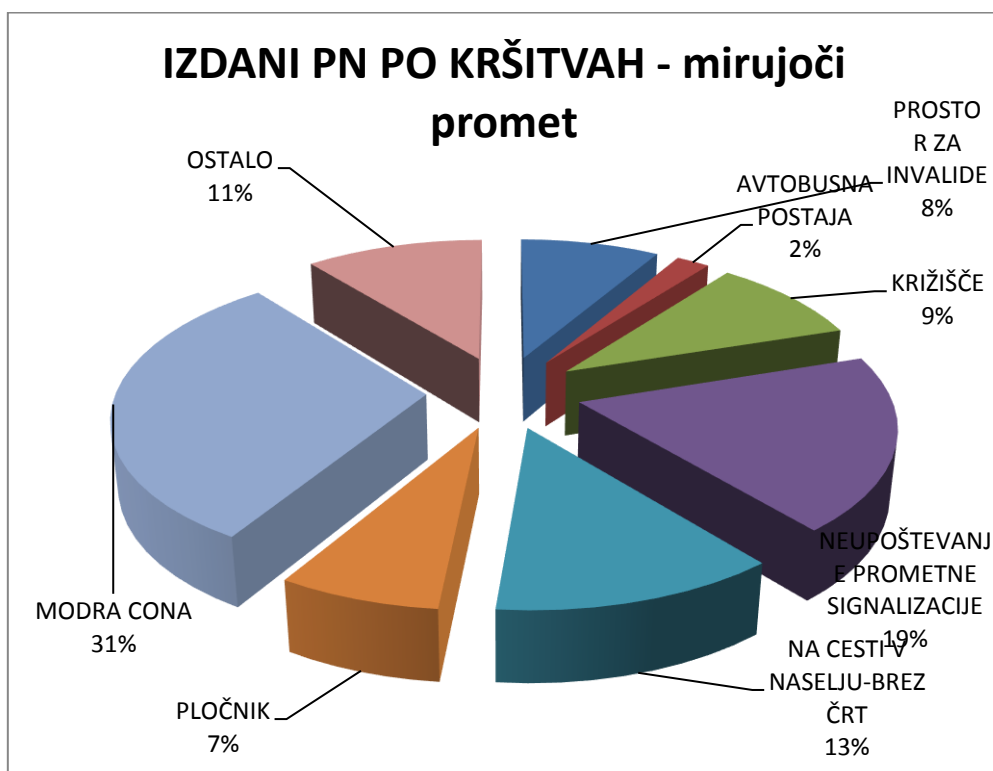
- izvajali nadzor nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili;
- izrekli globe za prekrške;
- izdajali plačilne naloge kršiteljem;
- prekrškovnemu organu posredovali podane ugovore, katere so kršitelji podali v roku na izdan plačilni nalog v postopkih o prekršku in o katerih je nadalje prekrškovni organ odločal v hitrem postopku z odločbo o prekršku;
- podajali predloge za izterjavo glob pristojnem organu za izterjavo;
- opozarjali na lažje kršitve predpisov ter v sodelovanju s službami s komunalnega področja zagotavljali primerno stanje javnih površin;
- v sodelovanju s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu izvajali preventivne akcije na področju mirujočega prometa, predvsem osveščanja ljudi, da v primeru napačnega parkiranja nemalokrat ogrožajo druge udeležence v cestnem prometu (pešce, kolesarje ipd.);
- v sodelovanju s policijo izvajali preventivne akcije za zagotavljanje večjega reda na področju mirujočega prometa in uspešno sodelovali tudi na terenu pri skupnih akcijah;
- sodelovali pri pripravi predpisov s področja prometa;
- sodelovali s službami in institucijami, ki se ukvarjajo s problematiko prometa s predlogi za kvalitetnejšo reševanje mirujočega prometa;
- sodelovali z redarskimi službami na območju RS pri reševanju konkretnih problemov s področja delovanja službe in se udeleževali srečanj in seminarjev.

Parametri/leto	2012	2013	2014	2015	2016
<b>OPOZORILA NA KRAJU SAMEM-MIRUJOČI PROMET</b>	<b>346</b>	<b>440</b>	<b>392</b>	<b>228</b>	<b>327</b>
PROSTOR ZA INVALIDE	74	51	38	39	25
AVTOBUSNA POSTAJA	15	52	13	8	6
KRIŽIŠČE	69	44	12	46	28
NEUPOŠTEVANJE PROMETNE SIGNALIZACIJE	29	31	4	23	56
NA CESTI V NASELJU-BREZ ČRT	43	42	30	116	37
PLOČNIK	37	27	13	28	21
MODRA CONA	27	54	138	84	90
OSTALO	93	79	9	20	32
<b>ŠT. PN PARKIRANJE-SKUPAJ</b>	<b>395</b>	<b>380</b>	<b>257</b>	<b>364</b>	<b>295</b>
<b>PN RADAR</b>	<b>1137</b>	<b>512</b>	<b>472</b>	<b>433</b>	<b>418</b>
OBDOŽILNI PREDLOG - PREPOVED VOŽNJE	7	1	0	1	1
VARNOSTNI PAS ALI GSM OPOZORILA				41	
VARNOSTNI PAS PN					11
UPORABA GSM PN					4
PN NEUPOŠTEVANJE SIGNALIZACIJE TOV. VOZILA				3	
PN TEHTANJE TOVORNIH VOZIL				2	7
ZAPUŠČENA VOZILA	22	15	15	11	9
ONESNAŽENJE CESTE	18	27	33	31	19
POŠKODOVANJE CESTE	6	3	2	8	5
KOMUNALNI ODPADKI	30	30	16	12	9
PLAKATIRANJE	1	1	5	0	0
PSI-ustna opozorila	30	47	31	41	18

Tabela št.1: Število zadev občinskih redarjev po področjih – skupno za vse občine



Slika št. 2: Delež opozoril občinskih redarjev po posameznih občinah – mirujoči promet



Slika št. 3: Delež izdanih PN občinskih redarjev po vseh občinah – mirujoči promet

Občinski redarji so sodelovali tudi pri zaporah cest ob raznih prireditvah, pri projektih »Varna pot v šolo«, izvajali skupne naloge s policijo ter sodelovali z republiškimi inšpektorati.

### 3.3 DELO PREKRŠKOVNEGA ORGANA

Javni uslužbenci MIR-a so pooblaščené uradne osebe prekrškovnega organa. Prekrški se vodijo aplikaciji Prekrškovni organ in se skladno državnimi pravilnikom evidentirajo v elektronskih vpisnikih prekrškov; posebej za prekrške, kjer so izdani plačilni nalogi (PN-vpisnik) ter posebej za prekrške, kjer so izdane odločbe o prekršku (ODL-vpisnik). Vpisniki se vodijo v vsaki občini ustanoviteljici posebej.

Število vloženih pravnih sredstev	ZSV	UGOVOR	SKUPAJ
2011	146	44	190
2012	294	79	372
2013	75	13	88
2014	99	4	103
2015	92	8	100
2016	75	6	81

Tabela št. 2: število vloženih pravnih sredstev v prekrškovnih postopkih

Prekrškovni organ je v poročevalskem obdobju izdal 96 odločb ter 21 sklepov o zavrženju ZSV in ugovorov. Na sodišče je bilo v pristojno reševanje predanih 49 zadev, s strani sodišča pa smo prejeli 25 sodb oziroma sklepov, katere smo vročali v skladu z zakonodajo. Nadalje je bilo na sodišče posredovanih 15 plačilnih nalogov, opremljenih s klavzulo pravnomočnosti in izvršljivosti plačilnega naloga. Prekrškovni organ je v 460 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.



#### 4 ZAKLJUČEK

V medobčinskem inšpektoratu in redarstvu ocenjujemo, da je bilo leto 2016 uspešno. Obseg opravljenega dela v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu ostaja na nivoju preteklih let.

Nespremenjeno ostaja dejstvo, da je z obstoječo kadrovsko zasedbo, brez zadostne strokovne podpore na pravnem področju, težko učinkovito izvajati že redne načrtovane naloge. Kljub načrtnemu delu, postaja delo inšpektorjev vedno bolj podobno gašenju požarov. Administrativne obveznosti in druge naloge, upočasnjujejo delo inšpektorjev in občinskih redarjev.

Država in občine občinsko inšpekcijo in redarstvo pooblaščajo za nadzor vedno večjega števila predpisov, kar pa je v praksi težko izvajati brez povečanja kadrovske zasedbe.

Delo inšpektorjev in občinskih redarjev postaja vedno bolj izpostavljeno raznim pritiskom s terena in medijem in zato tudi vedno bolj stresno, naporno in izčrpajoče, kar lahko ima negativne posledice tudi na zdravje zaposlenih. Glede na zelo velika pooblastila, vključno s pooblastili v prekrškovnem postopku in z zelo visokimi kaznimi, se postavlja tudi vprašanje zagotavljanja primerne osebne varnosti na delovnem mestu.

Enako kot v preteklih obdobjih še vedno obstajajo odprta določena vprašanja, ki v veliki meri vplivajo na učinkovitost dela Medobčinskega inšpektorata. Ti problemi so:

- neuskklajenost nekaterih občinskih odlokov s spremembami zakonodaje;
- nepoznavanje pristojnosti Medobčinskega inšpektorata in redarstva;
- neuskklajenost nadzora med občinsko inšpekcijo in republiški inšpekcijami;
- velik obseg dela za trenutno kadrovsko zasedbo našega organa (področje in območje).

Ne glede na navedeno, se bomo tudi v prihodnje trudili, da bo nadzor učinkovit. Delo bomo še naprej opravljali profesionalno, zakonito, strokovno, v razpoložljivih kadrovskih in materialnih virih. Pričakovanega večjega obsega dela in boljše učinkovitosti pa ni več mogoče zagotavljati zgolj z organizacijskimi vzvodi, potrebno bo resno pristopiti k razmišljanju povečanja števila zaposlenih.

Pripravila:  
mag. Nataša KOS  
v sodelovanju s sodelavci MIR-a

Priloga:  
- Poročilo po posameznih občinah ustanoviteljicah.

Posredovano:  
- občinam ustanoviteljicam.